RELAZIONE PER IL COMITATO DI GESTIONE IN MERITO ALLA STIPULA DI UN PROTOCOLLO D'INTESA SULLA PIANIFICAZIONE DEI LITORALI CON IL COMUNE DI CAPOTERRA

Il Comune di Capoterra, ha approvato definitivamente, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 14.05.2020, il Piano di Utilizzo dei Litorali, e, in considerazione delle competenze dell'Autorità portuale, ha chiesto una definizione univoca e concordata del relativo iter amministrativo.

Infatti, le aree demaniali marittime ricomprese nella circoscrizione territoriale dell'Autorità portuale, ex d.lgs. 85 in data 28/05/2010, risultano escluse dal conferimento agli Enti Locali cui la L. R. n. 9 del 12 giugno 2006 assegna la predisposizione del Piano di Utilizzo dei Litorali.

Il predetto Piano di Utilizzo dei Litorali è uno strumento propedeutico, tra l'altro, al rilascio di concessioni demaniali marittime.

Il Piano di Utilizzo dei Litorali è conforme al P.R.P. (approvato con Delibera RAS n. 18/13 del 20.05.2014, previa intesa con i comuni interessati, tra cui Capoterra), pur non avendo efficacia giuridica nell'ambito della circoscrizione dell'Autorità di Sistema Portuale, rappresenta comunque uno strumento idoneo ad amministrare le aree demaniali marittime e le circostanti aree di competenza comunale.

E' pertanto, interesse dell'Autorità di Sistema Portuale amministrare le aree demaniali attribuite alla propria competenza mediante uno strumento condiviso con il Comune e coerente con gli interessi e lo sviluppo del territorio.

Il Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Capoterra può, pertanto, costituire una fase attuativa del vigente P.R.P. mediante approvazione da parte dell'Autorità di Sistema Portuale.

In tale direzione, con nota prot, 19986 del 14/10/2020 il Comune di Capoterra, ai sensi dell'art. 15 L. 241/90, ha trasmesso il protocollo d'intesa e la relativa deliberazione della Giunta Comunale.

Con l'approvazione di tale protocollo che è stato valutato favorevolmente dagli uffici dell'Ente, l'AdSP si impegna a:

- una volta concluso l'iter di approvazione del P.U.L., ad adottarlo mediante lo strumento del Piano attuativo del vigente P.R.P.;

- a rilasciare, previo espletamento di procedure ad evidenza pubblica, le concessioni demaniali marittime sulle aree interessate dal P.U.L., in coerenza con gli indirizzi ivi contenuti;

- laddove le delimitazioni non siano presenti, di concerto col Comune, avviare la procedura di cui all'art. 32 c.n..

COMUNE DI CAPOTERRA

Città Metropolitana di Cagliari

3° Settore: Urbanistica, Edilizia Privata, Gestione Autorizzazioni Ambientali e SUAPE

UFFICIO URBANISTICA

PROTOCOLLO D'INTESA SULLA PIANIFICAZIONE DEI LITORALI

tra

AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SARDEGNA

Con sede legale in Cagliari, Molo Dogana,09123 Cagliari – CF/P.Iva 00141450924

e

COMUNE DI CAPOTERRA

Con sede legale in Capoterra, Via Cagliari n. 91, 09012 Cagliari, CF 80018070922

PREMESSO CHE

- il Comune di Capoterra, ha approvato definitivamente, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 14.05.2020, il Piano di Utilizzo dei Litorali, e, in considerazione delle competenze dell'Autorità portuale, ha chiesto una definizione univoca e concordata del relativo iter amministrativo;
- il Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione in data 6 aprile 1994 nell'individuare la circoscrizione territoriale dell'allora competente Autorità portuale di Cagliari ha incluso nella stessa i litorali che insistono nel Comune di Capoterra;
- le aree demaniali marittime ricomprese nella circoscrizione territoriale dell'Autorità portuale, ex d.lgs. 85 in data 28/05/2010, risultano escluse dal conferimento agli Enti Locali;
- la L. R. n. 9 del 12 giugno 2006 trasferisce ai Comuni le aree marittime regionali per le funzioni previste dall'art. 41, tra cui la predisposizione del Piano di Utilizzo dei Litorali;
- il Piano Regolatore Portuale di Cagliari è stato approvato con Delibera RAS n. 18/13 del 20.05.2014, previa intesa con i comuni interessati, tra cui Capoterra;
- In data 06.05.2016 il Consiglio Comunale di Capoterra con deliberazione n. 33 ha adottato il Piano di Utilizzo dei Litorali, il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica;
- È stato pubblicato sul BURAS n. 29, parte III del 16.06.2016, l'avviso di avvenuta adozione del Piano di Utilizzo dei Litorali, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica che ha dato avvio alla fase della consultazione;

- Il 19.07.2016 presso la sede dell'autorità competente si è svolta la riunione di post adozione a cui sono stati invitati tutti i SCMA. Nel corso dell'incontro sono stati illustrati dai rappresentanti del Comune di Capoterra i contenuti del PUL, del Rapporto Ambientale e il documento di sintesi non tecnica. A seguito dell'esposizione sono state formulate osservazioni e richieste di chiarimenti da parte dei presenti. In particolare, poiché è emerso che il PUL di Capoterra ricade nell'ambito territoriale di competenza dell'Autorità Portuale di Cagliari, il Comune ha chiesto alla Provincia di prendere contatto con l'Autorità Portuale, assente alla riunione, al fine di esplorare la possibilità di iniziare un percorso di pianificazione condiviso del PUL;
- Durante la fase di consultazione è emersa la necessità di avviare una serie di incontri tra il Comune e alcuni SCMA allo scopo di condividere la stesura definitiva del PUL e del Rapporto Ambientale prima dell'approvazione definitiva da parte del consiglio Comunale. A tal fine si sono svolti i seguenti incontri:
    - 26.07.2016 incontro tra Comune di Capoterra, Autorità Competente e Autorità Portuale. A seguito di tale riunione con nota n. 22084 del 01.08.2016 il Comune di Capoterra fa richiesta di un protocollo di intesa tra il Comune e l'Autorità Portuale di Cagliari ai fini della conclusione dell'iter e del proseguo delle attività di valutazione di coerenza e degli impatti di natura ambientale;
    - 20.09.2016 tavolo tecnico tra Comune di Capoterra, Autorità Competente e Servizio Tutela del Paesaggio e vigilanza province di Cagliari- Carbonia Iglesias dell'Assessorato Enti Locali, Finanze ed Urbanistica della RAS;
    - 05.10.2016 tavolo tecnico tra Autorità competente, autorità procedente, Servizio Tutela del paesaggio della Ras e Autorità Portuale di Cagliari nel quale sono state espresse condizioni per la modifica del PUL e per la futura efficacia dello stesso;
- In seguito agli incontri svoltisi e alle osservazioni pervenute nella fase della consultazione, comprese quelle presentate dall'Autorità Competente, il Comune di Capoterra ha modificato alcuni elaborati del PUL e il Rapporto Ambientale che ha provveduto a depositare con nota n. 25712 del 30.07.2018 a cui ha fatto seguito un incontro per ulteriori chiarimenti ed integrazioni in data 05.09.2018;
- Con Deliberazione n. 21 dell'11.12.2018, trasmessa con nota n. 41531 del 20.12.2018, del Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino Regionale con la quale veniva approvato lo studio di compatibilità idraulica e geologica- geotecnica relativo al procedimento di adozione del Piano di Utilizzo dei Litorali di Capoterra, redatto ai sensi dell'art. 8 comma 2 delle norme tecniche di attuazione del Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico;
- Con Determinazione n. 6 del 22.02.2019, trasmessa con nota n. 11027 del 26.03.2019, della Città Metropolitana di Cagliari, Programmazione e Pianificazione territoriale, è stato espresso, ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D. Lgs. N. 152/2006 e ss.mm.ii., parere motivato positivo quale esito del processo di valutazione

ambientale strategica dell'atto pianificatorio denominato "Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Capoterra", adottato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 06.05.2016;

- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 14.05.2020 è stato approvato definitivamente il Piano Di Utilizzo dei Litorali, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica;
- Con nota n. 21440 del 10.06.2020, acquisita al protocollo comunale in pari data con n. 19180, è stata trasmessa la determinazione di rilascio dell'approvazione paesaggistica ai sensi dell'art. 9 della L.R. 28/98 da parte del Servizio tutela del paesaggio e vigilanza Sardegna Meridionale della Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia della RAS;
- il predetto Piano di Utilizzo dei Litorali è uno strumento propedeutico, tra l'altro, al rilascio di concessioni demaniali marittime;
- il limite delle aree demaniali marittime di cui trattasi è prossimo alla battigia e, pertanto, in assenza di un'intesa col Comune che amministra le aree limitrofe, non consente un'utile gestione delle stesse;
- il Piano di Utilizzo dei Litorali è conforme al P.R.P. è, pertanto, pur non avendo efficacia giuridica nell'ambito della circoscrizione dell'Autorità di Sistema Portuale, rappresenta comunque uno strumento idoneo ad amministrare le aree demaniali marittime e le circostanti aree di competenza comunale;
- è, pertanto, interesse dell'Autorità di Sistema Portuale amministrare le aree demaniali attribuite alla propria competenza mediante uno strumento condiviso con il Comune e coerente con gli interessi e lo sviluppo del territorio;
- il Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Capoterra può, pertanto, costituire una fase attuativa del vigente P.R.P. mediante approvazione da parte dell'Autorità di Sistema Portuale;

CONSIDERATO CHE

- l'importanza e la necessità di intrecciare, nel rispetto delle reciproche competenze e in un quadro armonicamente finalizzato, interventi di pianificazione concernenti l'utilizzo e la fruizione dei litorali tali da permettere di incidere al meglio sul territorio e sullo sviluppo turistico-ricreativo dello stesso, rispecchiano un'esigenza comprovata;
- l'approvazione di uno strumento di pianificazione e utilizzo dei litorali, che tracci indirizzi condivisi, mirati globalmente ad assicurare al massimo la migliore vivibilità e fruibilità delle aree demaniali marittime, appare uno strumento idoneo e necessario;

VISTO il Decreto Legislativo 4 agosto 2016, n. 169 reca disposizioni sulla riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla predetta legge 28 gennaio 1994, n. 84;

VISTO il D.M. 17 luglio 2017 n. 369, che nomina il Prof. Avv. Massimo Deiana Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale Mare di Sardegna;

VISTO l'art. 15 della Legge 241/90 e ss.mm.ii che disciplina gli accordi tra pubbliche amministrazioni;

RITENUTO che, sulla base delle considerazioni sopra esposte, si rende necessario dare vita ad un protocollo, che delinei linee di indirizzo e conseguenti reciproci impegni finalizzati al raggiungimento dei risultati pianificatori che l'Autorità di Sistema Portuale ed il Comune di Capoterra si prefiggono;

Tutto ciò premesso e considerato, le Parti

STIPULANO QUANTO SEGUE

ART. 1

Il Comune di Capoterra, nel rispetto della normativa vigente in materia, si impegna a concludere l'iter relativo all'approvazione del Piano di Utilizzo dei Litorali, che, illustrato all'allora competente Autorità portuale nella riunione del 26.07.2017, non risulta avere alcun elemento di contrasto col vigente P.R.P.

ART. 2

L' Autorità di Sistema Portuale si impegna, una volta concluso l'iter di approvazione del P.U.L., ad adottarlo mediante lo strumento del Piano attuativo del vigente P.R.P..

L' Autorità di Sistema Portuale si impegna, altresì, a rilasciare, previo espletamento di procedure ad evidenza pubblica, le concessioni demaniali marittime sulle aree interessate dal P.U.L., in coerenza con gli indirizzi ivi contenuti.

ART.3

Il Comune di Capoterra e l'Autorità di Sistema Portuale si impegnano a svolgere verifiche annuali per verificare l'esigenza di eventuali integrazioni e/o modifiche al presente protocollo di intesa che si dovessero rendere necessarie anche a seguito all'entrata in vigore delle nuove disposizioni in materia. Il Comune di Capoterra si impegna a definire la disciplina per la costruzione, manutenzione e gestione degli scivoli a mare in conformità alle prescrizioni di Enti sovraordinati e alla demolizione degli scivoli esistenti non dotati di regolari autorizzazioni. Il Comune di Capoterra si impegna, altresì, a disciplinare la normativa in merito al posizionamento di strutture di facile rimozione a servizio della balneazione previste dall'art. 22-bis della L.R 22/12/1989, n.45.

ART.4

Tenuto conto che alcune aree disciplinate dal P.U.L., pur presentando le caratteristiche di demanio marittimo naturale ai sensi dell'art. 28 C.N. non sono riconosciute tali dal S.I.D., le parti stipulanti si impegnano ad attivare la procedura di cui all'art. 32 C.N..

ART.5

Le Parti si impegnano a non portare a conoscenza di terzi informazioni, dati tecnici, documenti e notizie di carattere riservato di cui il personale comunque impiegato nello svolgimento delle attività oggetto del presente protocollo venga a conoscenza in sede di attuazione del medesimo, fatta salva l'applicazione delle disposizioni normative vigenti in materia di accesso;

ART.6

Al fine di rendere attuative le disposizioni di cui al presente protocollo le parti si impegnano ad ultimare le attività descritte ai precedenti artt. 1 e 2 entro 12 mesi.

Letto, approvato e sottoscritto

Cagliari,

Il Sindaco di Capoterra	**ADSP del Mare di Sardegna**
Francesco Dessì	Prof. Avv. Massimo Deiana
_____	_____