

DECRETO N. 225

Oggetto: Avvio della procedura aperta per l'affidamento in concessione demaniale marittima di un'area di mq. 1.118 ca compresa tra la radice del Molo Sanità e la Calata Via Roma del Porto di Cagliari al fine dell'installazione temporanea e gestione di un'attrazione dello spettacolo viaggiante denominata "Ruota Panoramica".

Il Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

- VISTA** la L. 28 gennaio 1994, n. 84, recante il riordino della legislazione in materia portuale, e, in particolare l'art. 8, comma 3, lett. h), che attribuisce al Presidente dell'Autorità Portuale il compito di amministrare le aree e i beni del demanio marittimo;
- VISTO** il Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione in data 6 aprile 1994 di individuazione della circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale di Cagliari;
- VISTO** l'art. 18 del Regolamento al Codice della Navigazione;
- VISTI** gli articoli da 36 a 55 del Codice della Navigazione e relative norme di attuazione;
- VISTO** il D.lgs. 04.08.2016 n. 169 avente ad oggetto: "Riorganizzazione razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla L. 28.01.1994 n. 84";
- VISTO** il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 369 del 17.07.2017 che nomina il Prof. Avv. Massimo Deiana Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna;
- VISTA** l'istanza pervenuta in data 03.04.2019 - prot. 6909, con la quale la Ditta Steinhaus Lorella, ha presentato istanza al fine di posizionare, per un periodo di 6 (sei) mesi, una ruota panoramica di notevoli dimensioni alla Radice del Molo Sanità del Porto di Cagliari;
- VISTA** la nota pervenuta in data 17.04.2019 – prot. 8008, con la quale la Soc. EMME.CI.ESSE S.A.S. di Montenero Pierino Mario ha manifestato l'interesse all'installazione di una ruota panoramica nel Porto di Cagliari;
- VISTA** la nota pervenuta in data 29.04.2019 – prot. 8484, con la quale la Società Altravista Wheel S.r.l. ha presentato istanza per le medesime finalità di cui alle citate istanze;
- TENUTO CONTO** che la superficie oggetto delle citate istanze è identificata al Catasto Terreni del Comune di Cagliari Sezione A - Foglio 18 – Particella 6511, intestato al Demanio Pubblico dello Stato Ramo Marina Mercantile con sede in Roma e che la stessa ricade all'interno della circoscrizione territoriale di competenza di questa Autorità, così come individuata dal D.M. 06.04.1994;
- VISTA** la nota prot. 8236 del 19.04.2019, con la quale questa Autorità, al fine di effettuare, di concerto con le Amministrazioni competenti, un esame contestuale degli interessi pubblici coinvolti nel predetto procedimento amministrativo nonché nei procedimenti amministrativi connessi, ha indetto, il giorno 10.05.2019, la Conferenza di Servizi istruttoria, ai sensi dall'art. 14, co. 1 L. 241/90, così come modificato dal D.Lgs. n. 127/2016, con svolgimento in forma simultanea e in modalità sincrona ai sensi del combinato disposto del c. 7 dell'art. 14 bis e dell'art. 14 ter della predetta legge, a cui sono stati invitati i seguenti Enti/Amministrazioni/Associazioni:
- ✓ Prefettura di Cagliari
 - ✓ Comune di Cagliari - Ufficio di Gabinetto e Comunicazione Istituzionale

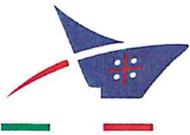


- ✓ Comune di Cagliari - Ufficio Edilizia Privata
- ✓ Comune di Cagliari - Attività Produttive e Turismo
- ✓ ENAC – Ente Nazionale dell'Aviazione Civile
- ✓ R.A.S. – Ass. EE.LL. Fin. ed Urbanistica - Servizio Tutela Paes. Prov.di CA e CI
- ✓ Soprintendenza per i Beni Arch., Paesaggistici, Storici, Artistici ed Etnoantrop. di Ca ed Or
- ✓ Agenzia del Demanio
- ✓ Capitaneria di Porto di Cagliari
- ✓ Agenzia delle Dogane
- ✓ Comando Provinciale VV. F.
- ✓ ATS Sardegna – ASSSL Cagliari
- ✓ Questura di Cagliari
- ✓ Polizia di Frontiera di Cagliari
- ✓ Enel Distribuzione S.p.A.
- ✓ A.N.E.S.V. - Associazione Nazionale Spettacoli Viaggianti - Sardegna

VISTO il Verbale della predetta Conferenza di Servizi istruttoria del 10.05.2019, in occasione della quale sono stati acquisiti i seguenti pareri:

ENAC – Ente Nazionale dell'Aviazione Civile

L'ENAC – Ente Nazionale per l'Aviazione Civile ha trasmesso la nota pervenuta in data 23.04.2019 – prot. 8338, con la quale è stato comunicato quanto segue: *“In relazione alla pratica in oggetto, qui registrata con prot. ENAC-PROT-19/04/2019- 0046416-A, si rappresenta che la valutazione di potenziali ostacoli e pericoli per la navigazione aerea, che riveste questione di pubblica incolumità, è disciplinata da apposita procedura pubblicata sul sito internet istituzionale dell'Ente www.enac.gov.it, alla sottopagina >La Regolazione per la sicurezza>Infrastrutture aeroportuali>Ostacoli e pericoli per la navigazione aerea, che permette di limitare il coinvolgimento di ENAC ed ENAV ai casi di effettivo interesse aeronautico. In particolare, si è scelto di esplicitare all'utenza i criteri che consentono di individuare i potenziali casi da sottoporre alla valutazione di compatibilità per il rilascio del parere ENAC di cui agli articoli, 709 e 711 del Codice della Navigazione. Alla luce di ciò, il richiedente in indirizzo deve sottoporre alla procedura online di verifica preliminare tutte le opere, le attrezzature ed i mezzi di cantiere (gru, ecc.) e tutti quegli elementi che possono costituire, per la loro particolarità, ostacoli o potenziali pericoli per la navigazione aerea. Qualora dalla verifica preliminare risultassero interferenze con aspetti aeronautici, la società proponente dovrà attenersi alle istruzioni presenti sul sito istituzionale di ENAC, inviando la documentazione richiesta. Pervenuta l'istanza nelle modalità corrette, questa Amministrazione potrà esprimere parere solo a seguito del parere tecnico dell'ENAV, fornitore del Servizio di Navigazione Aerea ed unico organismo dotato di adeguate qualificazioni e capacità tecniche nel settore in argomento. Trattandosi di procedimento che interessa la pubblica incolumità, ai sensi dell'articolo 20, comma 4, della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., l'istanza non è soggetta a silenzio-assenso. Qualora, invece, dalle verifiche non dovesse emergere alcun interesse aeronautico, la società/Ente proponente dovrà predisporre e presentare alle amministrazioni coinvolte un'apposita asseverazione, redatta da un tecnico abilitato, attestando l'esclusione dall'iter valutativo per il rilascio del parere di cui ai suddetti articoli del Codice della Navigazione. Si rappresenta, inoltre, che la presente non esprime alcun parere favorevole ma riporta tutte le indicazioni a cui la*



Società/Ente dovrà attenersi per effettuare la verifica preliminare di interferenza con aspetti aeronautici di ognuna delle singole opere, insieme ad attrezzature e mezzi di cantiere, al fine di richiedere, qualora necessario, il nulla osta di cui all'articolo 709 del Codice della Navigazione che la scrivente Direzione potrà esprimere nell'ambito della conferenza di servizi, ovvero far pervenire le asseverazioni di non interferenza con aspetti aeronautici. Quanto sopra comporterà che la Società/Ente, eventualmente, produca ulteriore documentazione ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. Si rappresenta, infine, che la procedura citata risponde alle esigenze di maggiore efficienza delle amministrazioni pubbliche nei rapporti con le altre amministrazioni ed i privati di cui dell'articolo 3-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. Si fa infine presente che per la costruzione dell'opera in oggetto deve essere acquisito da parte di codesta Società/Ente e trasmesso alla scrivente, il nulla osta dell'Aeronautica Militare competente delle procedure strumentali di volo per l'aeroporto di Cagliari-Elmas. Agli Uffici competenti si chiede di voler cortesemente citare nel verbale della prossima riunione della conferenza di servizi la presente nota ed i suoi contenuti”.

Capitaneria di Porto di Cagliari

Per quanto concerne gli aspetti relativi alla viabilità e sicurezza della navigazione non si rilevano profili di incidenza negativi. Quindi, non si ravvisano problemi ostativi all'installazione della struttura. Si rappresenta, comunque, che sarebbe opportuno, prima della conferenza dei servizi decisoria, convocare un comitato di security perché tutte le Amministrazioni possano esprimersi in quella sede sugli aspetti di security, tenuto conto dell'immediata vicinanza della port facility di Portus Karalis.

Comando Provinciale VV. F.

L'attività è inquadrata nella fattispecie dello “spettacolo viaggiante”. Pertanto, qualora sia prevista una capienza superiore a 100 persone, la stessa ricade fra le attività n.65 del DPR 151/2011 ed è, pertanto, necessario un esame del progetto definitivo preventivamente all'installazione, sul quale verrà espresso parere nell'ambito del procedimento SUAPE. Ai fini dell'esercizio dovrà essere presentata la SCIA sempre tramite SUAPE. Il Comando esprimerà anche le proprie valutazioni in sede di Commissione di Vigilanza Pubblico Spettacolo, qualora sia necessario convocarla. Relativamente agli aspetti operativi, se l'ingombro massimo della concessione è quello indicato in planimetria, non si riscontrano problemi legati alla viabilità di accesso dei mezzi sia lato banchina che lato terra. Si raccomanda che siano presi in considerazione gli aspetti della percorribilità della viabilità interna al Porto per i mezzi di soccorso.

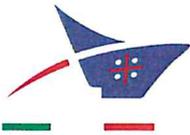
Questura di Cagliari

La Questura di Cagliari ha trasmesso la nota prot. 35749 del 24.04.2019, pervenuta in data 24.04.2019 – prot. 8408, con la quale è stato comunicato quanto segue:

“Con riferimento alla nota prot. 8236 del 19.04.2019, relativa all'oggetto, questo Ufficio non risulta avere competenze nell'ambito del procedimento di concessione in argomento. In merito, invece, alle valutazioni circa eventuali criticità attinenti l'ordine e la sicurezza pubblica, autonome e solamente successive al rilascio della concessione, trovano la loro sede naturale nel Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, presieduta dal Signor Prefetto”.

Polizia di Frontiera di Cagliari

al



Si ritiene potrebbe sussistere un problema di ordine pubblico legato al notevole afflusso di persone che sicuramente comporterà l'installazione della struttura. Ciò potrebbe rendere ulteriormente difficoltoso il passaggio dei mezzi, in particolare di quelli di soccorso. In ogni caso, l'argomento potrà essere affrontato nel comitato di sicurezza che, condividendo la richiesta della Capitaneria, si ritiene necessario convocare.

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

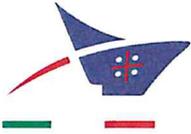
Tenuto conto che il Comune di Cagliari non è intervenuto alla conferenza, si ritiene di dover comunque acquisire il parere dell'Amministrazione Comunale, al fine di poter derogare alle disposizioni dell'Ordinanza n.8/2018. Inoltre, risulta opportuno acquisire un parere preventivo dello stesso Comune per quanto concerne la necessità dell'ottenimento di un eventuale permesso di costruire, tenuto conto che il Piano Regolatore Portuale nella via Roma non prevede ulteriori volumetrie rispetto a quelle esistenti. Tutti gli altri pareri andranno acquisiti in sede di SUAPE.

VISTA la nota prot. 105/SL9 del 14.05.2019, pervenuta in data 14.05.2019 – prot. 9526, con la quale l'ANEV-AGIS, Associazione Nazionale Esercenti Spettacoli Viaggianti ha reso noto quanto segue: *"In riferimento alla collocazione di una ruota panoramica nell'area portuale, la scrivente organizzazione...evidenzia che, per ragioni di opportunità connesse al buon esito della concessione, sarà opportuno richiedere ai partecipanti al bando quanto meno:*

- il preventivo possesso di codice identificativo ai sensi del D.M. 18.05.2007, in quanto se la locale Commissione di Vigilanza ritenesse la ruota già installata inadatta, sarebbe necessario lo smontaggio e la sua sostituzione con altra attrazione, con tempi incompatibili con la manifestazione;*
- il preventivo possesso della licenza di spettacolo viaggiante dei richiedenti, ad evitare problematiche che potrebbero impedire l'esercizio dell'attività.*

VISTA la nota prot. 8570 del 10.05.2019, pervenuta in data 10.05.2019 – prot. 9317, con la quale il Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio – Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Cagliari e le province di Oristano e Sud Sardegna ha comunicato quanto segue: *"La collocazione del manufatto in esame in sito così centrale rispetto al rettilineo porticato di Via Roma e alle alture del Castello di Cagliari costituisce un impatto non sostenibile qualora si trattasse di una collocazione definitiva; considerato, pertanto, che la presente concessione avrà una durata di mesi sei a partire dall'autorizzazione ad installare l'opera, si ritiene che, in via del tutto eccezionale e solamente per questo intervallo di tempo, possa essere autorizzato il manufatto suddetto in quanto opere temporanea e dotata di caratteristiche di assoluta amovibilità. Il presente parere favorevole non dovrà dare adito a diritti acquisiti anche in merito ad una ripetitività dell'autorizzazione in quanto, si ribadisce, è concessa in via del tutto eccezionale per dare modo, in via sperimentale, di testare il gradimento da parte del pubblico dell'attrazione ludica, equiparandola in questo modo ad uno spettacolo viaggiante e dunque temporaneo. In definitiva, in questa sede, si ribadisce che l'attuale sito scelto non è idoneo a ospitare in maniera permanente strutture di queste dimensioni le quali generano impatti che non sono sostenibili dal contesto di estremo pregio paesaggistico che caratterizza l'ambito della Marina; pertanto, qualora si intenda reiterare in futuro una richiesta in tal senso, si invita fin da ora il richiedente ad individuare e sottoporre preventivamente al vaglio degli organi di tutela del paesaggio un sito più idoneo. Si autorizza la collocazione temporanea della ruota*

91



panoramica a condizione che, alla scadenza perentoria dei sei mesi di concessione, il manufatto venga rimosso”;

VISTA la nota prot. 9621 del 15.05.2019, con la quale l’Autorità ha invitato Comune di Cagliari - Ufficio di Gabinetto e Comunicazione Istituzionale, Attività Produttive e Turismo ed Ufficio Edilizia Privata, che non hanno inteso partecipare alla predetta riunione, a voler comunque esprimere il parere preventivo ai fini del prosieguo dell’*iter* istruttorio inerente la suindicata istanza per i seguenti motivi:

- questa Autorità, con Ordinanza Presidenziale n. 8 del 30.04.2018, ha stabilito che, nelle aree demaniali marittime e relative pertinenze comprese tra il Molo Ichnusa e la Calata S. Agostino del Porto di Cagliari, possano svolgersi esclusivamente manifestazioni nautiche o eventi sportivi, culturali di pregio e solidali per fini di beneficenza per i quali manifestino espresso interesse anche altre Amministrazioni ed Enti Locali e pertanto, occorre conoscere se il posizionamento di una ruota panoramica nel Porto di Cagliari, per un periodo non superiore a sei mesi, sia ritenuto meritevole di interesse in ragione delle eventuali positive ricadute in termini di attrattività turistica della città;
- risulta necessario conoscere se il posizionamento della predetta attrazione per la suindicata durata (sei mesi) necessiti o meno dell’acquisizione del permesso di costruire, tenuto conto che gli strumenti programmatori e pianificatori attualmente vigenti non consentono la realizzazione di nuove volumetrie nella zona della Via Roma, in cui è stata prevista l’ubicazione della stessa;

VISTA la nota pervenuta in data 20.05.2019 - prot. 9779, con la quale il Comune di Cagliari – SUAPE, Mercati, Attività Produttive e Turismo – Ufficio Turismo ha comunicato quanto segue: *“Per quanto di stretta competenza dello stesso, nulla osta al rilascio della concessione demaniale marittima da parte dell’Autorità per l’attività di spettacolo viaggiante “Ruota Panoramica”, di cui si ritiene riconoscibile un potenziale positivo in termine di ricadute sul territorio e di attrattività turistica, fermo restando che lo scrivente si riserva di esprimersi successivamente, nelle opportune sedi, in merito all’effettiva installazione e messa in esercizio della specifica attrazione, posto che quest’ultima, al momento, non è stata univocamente individuata dai proponenti, che ne prospettano solo indicativamente dimensioni e caratteristiche”;*

RITENUTO OPPORTUNO, acquisito l’interesse dell’Amministrazione Comunale di Cagliari e valutata la fattibilità dell’iniziativa, ricercare, attraverso una procedura pubblica di selezione, un soggetto idoneo in possesso di specifici requisiti, interessato ad installare e gestire, per un periodo di tempo determinato, la predetta Ruota Panoramica;

VISTI l’art. 18 del Reg. al Cod. Nav. nonché i principi comunitari sulla trasparenza e concorrenza;

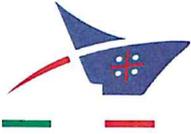
VISTI gli articoli 8 e 12 della L. 28.01.1994 n. 84;

D E C R E T A

1. di avviare una procedura ad evidenza pubblica per l’affidamento in concessione demaniale marittima di un’area di mq. 1.118 ca compresa tra la radice del Molo Sanità e la Calata Via Roma del Porto di Cagliari al fine dell’installazione temporanea e gestione di un’attrazione dello spettacolo viaggiante denominata “Ruota Panoramica”;

2. di aggiudicare la suindicata concessione demaniale marittima mediante il sistema dell’offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i seguenti criteri e pesi, per un totale di 100 punti:

Offerta tecnica – max punti 70:



- Caratteristiche tecniche dell'attrazione punti 15
- Caratteristiche estetiche dell'attrazione punti 15
- Caratteristiche degli spazi utilizzati dall'utenza punti 15
- Altezza massima dell'attrazione punti 15
- Organizzazione dell'attività punti 10

Offerta economica – max punti 30:

— Maggior rialzo sul canone a base di gara;

3. di assentire la concessione demaniale marittima per la durata di mesi 6 (sei) NON prorogabile;

4. di stabilire un canone posto a base di gara, determinato ai sensi dell'art. 1, commi 250-256 della Legge 296/06, delle indicazioni operative della nota prot. 2007/7162/DAO in data 21.02.2007 dell'Agenzia del Demanio e delle Circolari del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n. 22/2009 e n. 26/2009, pari ad Euro 9.224,13 (novemiladuecentoventiquattro/13);

5. di nominare responsabile del procedimento: Dirigente Area Valorizzazione del Patrimonio Dott. Giovanni Fabio Sechi.

Le spese di pubblicazione sul BURAS, per un importo presunto di € 300,00, graveranno sul Capitolo U113/160 "spese per pubblicazioni".

Gli introiti derivanti dai canoni verranno imputati al capitolo E123/10 – canoni di concessione delle aree demaniali e delle banchine nell'ambito portuale.

Cagliari, 07-06-2019

Il PRESIDENTE
Prof. Avv. Massimo DEIANA

L'Addetto

Il Responsabile del procedimento

Il Capo Area

Il Segretario Generale